

## **Työ- ja elinkeinoministeriön lausuntopyyntö luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturva-oikeutta koskevaksi lainsäädännöksi**

### **Johdanto**

Työ- ja elinkeinoministeriö pyytää lausuntoa luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle työnhakijan avointen korkeakouluopintojen aikaista työttömyysturva-oikeutta koskevaksi lainsäädännöksi.

Ehdotetussa laissa muutettaisiin työttömyysturvalakia (1290/2002), työvoimapalveluiden järjestämisestä annettua lakia (380/2023) ja kotoutumisen edistämisestä annettua lakia (681/2023). Työttömyysturvalakia muutettaisiin siten, että 25 vuotta täyttäneellä työnhakijalla olisi mahdollisuus opiskella rajoituksetta avoimia korkeakouluopintoja työttömyysetuutta menettämättä. Työvoimapalveluiden järjestämisestä annettua lakia ja kotoutumisen edistämisestä annettua lakia muutettaisiin siten, että työttömyysetuudella tuettuina omaehtoisina opintoina ei voisi enää opiskella avoimia korkeakouluopintoja.

Esityksen tavoitteena on helpottaa työttömien työnhakijoiden avointen yliopisto-opintojen ja avointen ammattikorkeakouluopintojen opiskelumahdollisuuksia sekä vähentää työttömyysetuuden saamisen edellytyksiin liittyvää hallinnollista taakkaa. Esityksellä arvioidaan olevan vain vähäisiä taloudellisia vaikutuksia.

### **Tausta**

Pääministeri Petteri Orpon hallitus linjasi syksyn 2025 valtion vuoden 2025 talousarvioesityksen valmistelun yhteydessä tavoitteesta selkeyttää työttömien opiskelumahdollisuuksia ja vähentää työttömyysetuuden saamisen edellytyksiin liittyvää hallinnollista taakkaa.

Hallituksen esitys on valmisteltu työ- ja elinkeinoministeriössä ja sitä on käsitelty työryhmässä, jossa ovat olleet edustettuina työ- ja elinkeinoministeriön lisäksi sosiaali- ja terveysministeriö, valtiovarainministeriö, opetus- ja kulttuuriministeriö sekä keskeiset työelämän järjestöt.

### **Tavoitteet**

Esityksen tavoitteena on helpottaa työttömien työnhakijoiden mahdollisuuksia opiskella avoimia yliopisto-opintoja ja avoimia ammattikorkeakouluopintoja. Ehdotetut muutokset helpottaisivat työttömien työnhakijoiden mahdollisuuksia opiskella avoimia yliopisto-opintoja ja avoimia ammattikorkeakouluopintoja työttömyysturvaoikeutta menettämättä. Työttömyysturvalla opiskelu mahdollistettaisiin yli 25-vuotiaiden osalta nykyistä laajemmin. Muutokset lisääisivät ennakoitavuutta työttömyysturvaoikeuden säilymisestä avointen korkeakouluopintojen aikana sekä vähentäisivät hallinnollista taakkaa, kun viranomaisen ei selvitä näiden opintojen vaikutusta työnhakijan oikeuteen saada työttömyysetuutta. Työttömyysetuusvaikutukset arvioidaan vähäisiksi.

Lausuntokierroksen tavoitteena on kerätä eri toimijoilta näkemyksiä ja palautetta valmisteilla olevasta lakimuutoksesta.

## Vastausohjeet vastaanottajille

Lausunto pyydetään ensisijaisesti antamaan vastaamalla lausuntopyyntöön lausuntopalvelun kautta. Ohjeet palveluun rekisteröitymiseksi ja palvelun käyttämiseksi löytyvät lausuntopalvelun sivulta Ohjeet > Käyttöohjeet (käyttäjätuki: lausuntopalvelu.om@gov.fi). Ministeriöiden tulee lisäksi tallentaa lausuntopalvelussa antamansa lausunto VAHVA-asianhallintajärjestelmään asialle VN/33301/2025.

Jos lausuntoa ei ole mahdollista antaa lausuntopalvelussa, lausunto voidaan vaihtoehtoisesti toimittaa ministeriön kirjaamoon sähköpostilla osoitteeseen kirjaamo.tem@gov.fi tai postitse osoitteeseen Työ- ja elinkeinoministeriö, PL 32, 00023 Valtioneuvosto. Kirjaamoon toimitetussa lausunnossa pyydetään mainitsemaan asianumero VN/33301/2025. Lisäksi kirjaamoon toimitettu lausunto pyydetään lähettämään esimerkiksi sähköpostin liitetiedostona Word- tai PDF-muodossa, jotta lausuntoasiakirja ei sisällä tarpeettomia henkilötietoja, kuten yksityishenkilön sähköpostiosoitetta.

Kaikki annetut lausunnot ovat lähtökohtaisesti julkisia viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (621/1999) mukaisesti. Lausunnot julkaistaan hankkeen julkisilla hankesivuilla (valtioneuvosto.fi/hankkeet, tunnus TEM101:00/2025). Yksityishenkilön lausunto julkaistaan kuitenkin hankesivuilla tietosuojasystä ainoastaan, jos henkilö tätä kirjallisesti pyytää esimerkiksi lausuntonsa yhteydessä tai sen saateviestissä.

Lisäksi kaikki lausuntopalvelussa annetut lausunnot, mukaan lukien yksityishenkilöiden lausunnot, ovat automaattisesti kaikkien nähtävissä lausuntopalvelussa. Ministeriö ei julkaise kirjaamoon toimitettuja lausuntoja lausuntopalvelussa.

Lausunnossa ei tule ilmoittaa tarpeettomia henkilötietoja. Vaikka yksityishenkilön kirjaamoon toimittamaa lausuntoa ei julkaistaisi verkossa, lausunto on ministeriöltä kaikkien saatavissa viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain mukaisesti.

## Aikataulu

Lausunto pyydetään toimittamaan **viimeistään 2.4.2026**.

## Valmistelijat

### Lisätietoja asiasta antaa

Hallitusneuvos Timo Meling, timo.meling@gov.fi

## Linkit

<https://tem.fi/hanke?tunnus=TEM101:00/2025> - Hankesivu

<https://tem.fi/sv/projekt?tunnus=TEM101:00/2025> - Projektsidan

## Liitteet:

[Luonnos hallituksen esitykseksi.pdf](#)

[Propositionens huvudsakliga innehåll och lagförslag.pdf](#)

## Jakelu:

Aalto yliopisto  
Akava ry  
Ammattikorkeakoulujen rehtorineuvosto Arene ry  
Ammattiliitto PRO  
Centria-ammattikorkeakoulu  
Diakonia-ammattikorkeakoulu  
Eduskunnan oikeusasiamiehen kanslia  
Elinkeinoelämän keskusliitto EK  
Espoo-Kauniaisten työllisyysalue  
Etelä-Hämeen työllisyysalue  
Eteläisen Keski-Suomen työllisyysalue  
Etelä-Karjalan työllisyysalue  
Etelä-Kymenlaakson työllisyysalue  
Etelä-Satakunnan työllisyysalue  
HAAGA-HELIA-ammattikorkeakoulu  
Hanko-Raaseporin työllisyysalue  
Helsingin työllisyysalue  
Helsingin yliopisto  
Humanistinen ammattikorkeakoulu  
Hämeen ammattikorkeakoulu  
Hämeen työllisyysalue  
Itä-Suomen yliopisto  
Julkisalan koulutettujen neuvottelujärjestö JUKO  
Julkisten ja hyvinvointialojen liitto JHL  
Jyväskylä-Muuramen työllisyysalue  
Jyväskylän ammattikorkeakoulu  
Jyväskylän yliopisto

Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu  
Kainuu-Koillismaan työllisyysalue  
Kajaanin ammattikorkeakoulu  
Kansaneläkelaitos Kela  
Karelia-ammattikorkeakoulu  
KEHA-keskus  
Keravan ja Sipoon työllisyysalue  
Keski-Pohjanmaan työllisyysalue  
Keski-Savon työllisyysalue  
Keski-Uudenmaan työllisyysalue  
Kirkkonummi-Vihti-Siuntion työllisyysalue  
Kouvolan työllisyysalue  
Kunta- ja hyvinvointialuetyönantajat KT  
Kuopion työllisyysalue  
Kymppi työllisyysalue  
Lab-ammattikorkeakoulu  
Lahden työllisyysalue  
Lapin ammattikorkeakoulu  
Lapin yliopisto  
Lappeenrannan–Lahden teknillinen yliopisto LUT  
Laurea-ammattikorkeakoulu  
Lohja-Karkkilan työllisyysalue  
Läntisen Pirkanmaan työllisyysalue  
Meri-Lapin työllisyysalue  
Metropolia ammattikorkeakoulu  
Mikkelin seudun työllisyysalue  
Oikeusministeriö  
Opetus- ja kulttuuriministeriö /Korkeakoulu- ja tiedepolitiikan osasto  
Opetushallitus  
Oulun ammattikorkeakoulu  
Oulun seudun työllisyysalue  
Oulun yliopisto  
Pietarsaaren seudun työllisyysalue  
Pohjanmaan työllisyysalue  
Pohjois- ja Itä-Lapin työllisyysalue  
Pohjoisen Keski-Suomen työllisyysalue  
Pohjois-Karjalan työllisyysalue  
Poliisiammattikorkeakoulu  
Porvoon työllisyysalue  
Päijät-Hämeen työllisyysalue  
Raahen työllisyysalue  
Rovaseudun työllisyysalue  
Salon työllisyysalue  
Satakunnan ammattikorkeakoulu  
Satakunnan työllisyysalue  
Savonia ammattikorkeakoulu  
Savonlinnan työllisyysalue  
Seinäjoen ammattikorkeakoulu  
Seinäjoki-Isokyrö-Ilmajoen työllisyysalue  
Sosiaali- ja terveystieteiden ministeriö  
Sosiaaliturva-asioiden muutoksenhakulautakunta SAMU

STTK ry  
Suomen Ammattiliittojen Keskusjärjestö SAK ry  
Suomen Kuntaliitto  
Suomen Yrittäjät ry  
Suupohjan työllisyysalue  
Svenska handelshögskolan  
Taideyliopisto  
Tampereen ammattikorkeakoulu  
Tampereen seudun työllisyysalue  
Tampereen yliopisto  
Tunturi-Lappi - Pellon työllisyysalue  
Turun ammattikorkeakoulu  
Turun työllisyysalue  
Turun yliopisto  
Työttömien keskusjärjestö ry  
Työttömyyskassojen yhteisjärjestö TYJ ry  
Vaasan ammattikorkeakoulu  
Vaasan yliopisto  
Vakuutusosasto  
Valtioneuvoston oikeuskansleri  
Valtiovarainministeriö  
Vantaan työllisyysalue  
Ylivieska-Kalajoki-Nivalan työllisyysalue  
Ylä-Savon työllisyysalue  
Yrkeshögskolan Arcada  
Yrkeshögskolan Novia  
Åbo akademi

## Lausunnonantajan lausunto

1. Yleiset kommentit
2. Huomionne työttömyysturvalain muutoksista
3. Huomionne työvoimapalveluiden järjestämisestä annetun lain muutoksista
4. Huomionne esityksen vaikutuksista ja vaikutusarvioista

Yksi esityksen vaikutusarvion keskeisistä epävarmuuksista liittyy hallituksen puoliväliriihessä 2025 tekemään linjaukseen, jossa tutkinnon suorittaminen avoimilla korkeakouluopinnoilla tullaan myöhemmin mahdollistamaan. Tällä hetkellä avoimen väylän kautta siirtyy vuosittain tutkinto-opiskelijaksi noin 6 000 opiskelijaa. Määrä on nykyisin melko vähäinen, mikä rajoittaa mahdollista riskiä opintoetuksien korvautumisesta työttömyysetuudella.

5. Miten arvioitte tutkinnon suorittamista koskevan esityksen ja työttömien avoimen opiskelun helpottamisen yhteisvaikutuksia? Pidätkö todennäköisenä, että avointen korkeakouluopintojen kautta tutkinnon suorittavien osuus tulee kasvamaan merkittävästi verrattuna nykyisen avoimen väylän volyymiin?

Hallitus nosti keväällä 2024 avoimen korkeakouluopetuksen enimmäismaksuja 15 eurosta 45 euroon yhtä opintopistettä kohden. Toistaiseksi maksuja on korotettu maltillisesti.

6. Miten arvioitte, että tutkinnon suoritusoikeus avoimien korkeakouluopintojen kautta muuttaisi opintomaksuja

Ruth Kimmo  
Työ- ja elinkeinoministeriö

Meling Timo  
Työ- ja elinkeinoministeriö